

## Chapitre III

# Les commentaires des maquettes simplifiées

Le plus souvent, les activités des collectivités publiques assujetties à la TVA ont un caractère industriel et commercial. Dans ce cadre, elles appliquent l'instruction budgétaire et comptable M14.

Toutefois, certaines activités non qualifiées de services publics industriels et commerciaux peuvent être assujetties à la TVA. Les collectivités concernées appliquent alors la comptabilité M14, si elles ont un caractère administratif.

En dehors des cas d'obligation d'ouverture d'un budget annexe, ces services peuvent être gérés sous forme de budget annexe. La gestion de ces services à caractère administratif assujettis à la TVA au sein d'un budget annexe constitue en fait une source de simplification et de sécurité pour les collectivités locales.

Cette gestion distincte du budget principal permet de répondre à leurs obligations fiscales déclaratives puisque la tenue d'une comptabilité séparée au sein d'un budget annexe facilite ce suivi. Les budgets des services assujettis à la TVA sont toujours établis hors taxe.

Les collectivités qui ne souhaitent pas créer de budget annexe particulier pour ces activités assujetties à la T.V.A., doivent suivre les opérations par l'émission de séries distinctes de titres et de mandats hors taxe. Ces opérations distinctes sont récapitulées sur un état joint au compte administratif.

Pour ces activités assujetties à la TVA, l'instruction budgétaire et comptable M14 de 1997 prévoyait déjà des maquettes réglementaires très simplifiées pour la présentation du budget annexe. Ces maquettes très simplifiées sont maintenues et présentées ci-après.

Elles n'appellent pas d'observations particulières puisqu'elles sont une synthèse de la troisième partie du document budgétaire «**III. Vote du budget**». Il convient donc de se reporter aux commentaires de cette partie du budget et du compte administratif complet.

Ces maquettes très simplifiées s'appliquent principalement aux activités de production, notamment les opérations de lotissement et d'aménagement de terrains. Pour cette raison, les articles de production et d'en-cours apparaissent clairement par rapport aux autres articles.

Les maquettes simplifiées sont reproduites ci-après à titre informatif.

## BUDGET PRIMITIF SIMPLIFIE

### BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA

#### SECTION DE FONCTIONNEMENT – DEPENSES

Chap/ Art.	Libellé	Pour mémoire Budget ... ..	Propositions nouvelles	Vote
011	Charges à caractère général			
60...	...			
6015	Terrains à aménager			
6045	Achats d'études, prestations de services (terrains à aménager)			
605	Achat de matériel, équipements et travaux			
608	Frais accessoires sur terrains en cours d'aménagement			
61...	...			
62...	...			
...	...			
012	Charges de personnel et frais assimilés			
...	...			
014	Atténuations de produits			
...	...			
65	Autres charges de gestion courantes			
...	...			
66	Charges financières			
...	...			
67	Charges exceptionnelles			
...	...			
68	Dotations aux provisions			
...	...			
022	Dépenses imprévues			
<b>TOTAL DES OPERATIONS REELLES</b>				
023	Virement à la section d'investissement			
042	Opérations d'ordre de transfert entre section			
60...	...			
6031	Variation des stocks de matières premières			
...	...			
66...	...			
...	...			
67...	...			
...	...			
68...	Dotations aux amortissements et provisions			
...	...			
7133	Variations des en-cours de production de biens			
7134	Variations des en-cours de production de services			
7135	Variations des stocks de produits			
...	...			
043	Opé. d'ordre à l'intérieur de la section de fonct.			
...	...			
6015	Terrains à aménager			
6045	Achats d'études, prestations de services (terrain à aménager)			
605	Achats de matériel, équipements et travaux			
608	Frais accessoires sur terrains en cours d'aménagement			
...	...			
<b>TOTAL DES OPERATIONS D'ORDRE</b>				
<b>TOTAL DES DEPENSES DE FONCTIONNEMENT DE L'EXERCICE (= Total des opérations réelles et d'ordre)</b>				
+	<b>RESTES A REALISER N-1</b>			
+	<b>D 002 RESULTAT REPORTE OU ANTICIPE</b>			
=	<b>TOTAL DES DEPENSES DE FONCTIONNEMENT CUMULEES</b>			

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

**SECTION DE FONCTIONNEMENT – RECETTES**

Chap/ Art.	Libellé	Pour mémoire Budget ... ..	Propositions nouvelles	Vote
013	Atténuations de charges			
...	...			
70	Produits des services, du domaine et ventes ...			
70...	...			
7015	Vente de terrains aménagés			
74	Dotations et participations			
...	...			
75	Autres produits de gestion courante			
...	...			
76	Produits financiers			
...	...			
77	Produits exceptionnels			
...	...			
78	Reprises sur provisions			
...	...			
<b>TOTAL DES RECETTES REELLES</b>				
042	<i>Opérations d'ordre de transfert entre sections</i>			
6031	<i>Variation des stocks de matières premières</i>			
...	...			
7133	<i>Variations des en-cours de production de biens</i>			
7134	<i>Variations des en-cours de production de services</i>			
7135	<i>Variations des stocks de produits</i>			
...	...			
72...	...			
...	...			
77...	...			
...	...			
78...	...			
...	...			
79...	...			
...	...			
043	<i>Opé. d'ordre à l'intérieur de la sect. de fonct.</i>			
60315	<i>Variation des stocks des terrains à aménager</i>			
...	...			
7133	<i>Variation des en-cours de production de biens</i>			
...	...			
<b>TOTAL DES RECETTES D'ORDRE</b>				
<b>TOTAL DES RECETTES DE FONCTIONNEMENT DE L'EXERCICE (= Total des recettes réelles et d'ordre)</b>				

+	<b>RESTES A REALISER N-1</b>	
+	<b>R 002 RESULTAT REPORTE OU ANTICIPE</b>	
=	<b>TOTAL DES RECETTES DE FONCTIONNEMENT CUMULEES</b>	

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

**SECTION D'INVESTISSEMENT – DEPENSES**

Chap/ Art.	Libellé	Pour mémoire Budget ... ..	Propositions nouvelles	Vote
3...	Stocks			
...	...			
20	Immobilisations incorporelles (sauf opérations et 204)			
...	...			
204	Subventions d'équipements versées (sauf opérations)			
...	...			
21	Immobilisations corporelles (sauf opérations)			
...	...			
22	Immobilisations reçues en affectation (sauf opérations)			
...	...			
23	Immobilisations en cours (sauf opérations)			
...	...			
	Opérations d'équipement n°... (1 ligne par opé.)			
	<b>Total des dépenses d'équipement</b>			
10	Dotations, fonds divers et réserves			
...	...			
13	Subventions d'investissement			
...	...			
16	Emprunts et dettes assimilées			
...	...			
26	Participations et créances rattachées à des particip.			
...	...			
27	Autres immobilisations financières			
...	...			
020	Dépenses imprévues			
	<b>Total des dépenses financières</b>			
45...1.	Opé. pour compte de tiers n°... (1 ligne par opé.)			
	<b>Total des dépenses d'opérations pour compte de tiers</b>			
	<b>TOTAL DES DEPENSES REELLES</b>			
<b>040</b>	<b>Opérations d'ordre transfert entre sections</b>			
	<b>Reprises sur autofinancement antérieur</b>			
...	...			
	<b>Charges transférées</b>			
21...	...			
23...	...			
31...	Matières premières (et fourniture)			
33...	En-cours de production de biens			
34...	En-cours de production de services			
35...	Stocks de produits			
4816	Frais d'émission des emprunts			
4817	Indemnités de renégociation de la dette			
...	...			
<b>041</b>	<b>Opérations patrimoniales</b>			
...	...			
	<b>TOTAL DES DEPENSES D'ORDRE</b>			
	<b>TOTAL DES DEPENSES D'INVESTISSEMENT DE L'EXERCICE (= Total des dépenses réelles et d'ordre)</b>			
+	<b>RESTES A REALISER N-1</b>			
+	<b>D 001 SOLDE D'EXECUTION NEGATIF REPORTE OU ANTICIPE</b>			
=	<b>TOTAL DES DEPENSES D'INVESTISSEMENT CUMULEES</b>			

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

Chap/ Art.	Libellé	Pour mémoire Budget ... ..	Propositions nouvelles	Vote
3...	Stocks			
...	...			
13	Subventions d'investissement			
...	...			
16	Emprunts et dettes assimilées			
...	...			
20	Immobilisations incorporelles (sauf 204)			
...	...			
204	Subventions d'équipements versées			
...	...			
21	Immobilisations corporelles			
...	...			
22	Immobilisations reçues en affectation			
...	...			
23	Immobilisations en cours			
...	...			
<b>Total des recettes d'équipement</b>				
10	Dotations, fonds divers et réserves			
10...	...			
1068	Excédents de fonctionnement capitalisés			
26	Participations et créances rattachées à des particip.			
...	...			
27	Autres immobilisations financières			
...	...			
024	Produit des cessions d'immobilisations			
<b>Total des recettes financières</b>				
45...2.	Opé. pour compte de tiers n°... (1 ligne par opé.)			
<b>Total des recettes d'opérations pour compte de tiers</b>				
<b>TOTAL DES RECETTES REELLES</b>				
<b>021</b>	<i>Virement de la section de fonctionnement</i>			
<b>040</b>	<i>Opérations d'ordre de transfert entre sections</i>			
...	...			
28...	<i>Amortissement des immobilisations</i>			
31...	<i>Matières premières (et fourniture)</i>			
33...	<i>En-cours de production de biens</i>			
34...	<i>En-cours de production de services</i>			
35...	<i>Stocks de produits</i>			
4816	<i>Frais d'émission des emprunts</i>			
4817...	<i>Indemnités de renégociation de la dette</i>			
...	...			
<b>TOTAL DES PRELEVEMENTS PROVENANT DE LA SECTION DE FONCTIONNEMENT</b>				
<b>041</b>	<i>Opérations patrimoniales</i>			
...	...			
<b>TOTAL DES RECETTES D'ORDRE</b>				
<b>TOTAL DES RECETTES D'INVESTISSEMENT DE L'EXERCICE (= Total des recettes réelles et d'ordre)</b>				

+	<b>RESTES A REALISER N-1</b>	
+	<b>R 001 SOLDE D'EXECUTION POSITIF REPORTE OU ANTICIPE</b>	
=	<b>TOTAL DES RECETTES D'INVESTISSEMENT CUMULEES</b>	

# COMPTE ADMINISTRATIF SIMPLIFIE

## BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA

### SECTION DE FONCTIONNEMENT – DEPENSES

Chap/ Art.	Libellé	Crédits ouverts (BP-DM-RAR N-1)	Crédits employés (ou restant à employer)			Crédits annulés
			Mandats émis	Charges rattachées	Restes à réaliser	
011	Charges à caractère général					
60...	...					
6015	Terrains à aménager					
6045	Achats d'études, prestations de services (terrains à aménager)					
605	Achat de matériel, équipements et travaux					
608	Frais accessoires sur terrains en cours d'aménagement					
61...	...					
62...	...					
...	...					
012	Charges de personnel et frais assimilés					
...	...					
014	Atténuations de produits					
...	...					
65	Autres charges de gestion courantes					
...	...					
66	Charges financières					
...	...					
67	Charges exceptionnelles					
...	...					
68	Dotations aux provisions					
...	...					
022	Dépenses imprévues	(1)				
<b>TOTAL DES OPERATIONS REELLES</b>						
023	<i>Virement à la section d'investissement</i>	(2)				
042	<i>Opérations d'ordre de transfert entre section</i>					
60...	...					
6031	<i>Variation des stocks de matières premières</i>					
...	...					
66...	...					
...	...					
67...	...					
...	...					
68...	<i>Dotations aux amortissements et provisions</i>					
...	...					
7133	<i>Variations des en-cours de production de biens</i>					
7134	<i>Variations des en-cours de production de services</i>					
7135	<i>Variations des stocks de produits</i>					
...	...					
043	<i>Opé. d'ordre à l'intérieur de la section de fonct.</i>					
...	...					
6015	<i>Terrains à aménager</i>					
6045	<i>Achats d'études, prestations de services (terrain à aménager)</i>					
605	<i>Achats de matériel, équipements et travaux</i>					
608	<i>Frais accessoires sur terrains en cours d'aménagement</i>					
...	...					
<b>TOTAL DES OPERATIONS D'ORDRE</b>						
<b>TOTAL DES DEPENSES DE FONCTIONNEMENT DE L'EXERCICE (=Total des opérations réelles et d'ordre)</b>						
<b>Pour information D 002 Déficit de fonctionnement reporté de N-1</b>						

(1) Les dépenses imprévues ne font pas l'objet de réalisation et ne donnent pas lieu à l'émission de mandats. Elles servent à abonder les postes budgétaires où sont imputées les dépenses selon leur nature dont les crédits étaient insuffisamment ouverts par les délibérations budgétaires de l'exercice.  
(2) Le chapitre 023 est un chapitre sans réalisation et ne donne pas lieu à l'émission de mandats.

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

**SECTION DE FONCTIONNEMENT – RECETTES**

Chap/ Art.	Libellé	Crédits ouverts (BP+DM+RAR N-1)	Crédits employés (ou restant à employer)			Crédits annulés
			Titres émis	Produits rattachés	Restes à réaliser	
013	Atténuations de charges					
...	...					
70	Produits des services, du domaine et ventes ...					
70...	...					
7015	Vente de terrains aménagés					
74	Dotations et participations					
...	...					
75	Autres produits de gestion courante					
...	...					
76	Produits financiers					
...	...					
77	Produits exceptionnels					
...	...					
78	Reprises sur provisions					
...	...					
	<b>TOTAL DES RECETTES REELLES</b>					
042	<i>Opérations d'ordre de transfert entre sections</i>					
6031	<i>Variation des stocks de matières premières</i>					
...	...					
7133	<i>Variations des en-cours de production de biens</i>					
7134	<i>Variations des en-cours de production de services</i>					
7135	<i>Variations des stocks de produits</i>					
...	...					
72...	...					
...	...					
77...	...					
...	...					
78...	...					
...	...					
79...	...					
...	...					
043	<i>Opé. d'ordre à l'intérieur de la sect. de fonct.</i>					
60315	<i>Variation des stocks des terrains à aménager</i>					
...	...					
7133	<i>Variation des en-cours de production de biens</i>					
...	...					
	<b>TOTAL DES RECETTES D'ORDRE</b>					
	<b>TOTAL DES RECETTES DE FONCTIONNEMENT DE L'EXERCICE (= Total des recettes réelles et ordres)</b>					
	<b>Pour information</b>					
	<b>R 002 Excédent de fonctionnement reporté de N-1</b>					

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

**SECTION D'INVESTISSEMENT – DEPENSES**

Chap/ Art.	Libellé	Crédits ouverts (BP+DM+RAR N-1)	Mandats émis	Restes à réaliser	Crédits annulés
3...	Stocks				
...	...				
20	Immobilisations incorporelles (sauf opérations et 204)				
...	...				
204	Subventions d'équipements versées (sauf opérations)				
...	...				
21	Immobilisations corporelles (sauf opérations)				
...	...				
22	Immobilisations reçues en affectation (sauf opérations)				
...	...				
23	Immobilisations en cours (sauf opérations)				
...	...				
	Opérations d'équipement n°... (1 ligne par opé.)				
	<b>Total des dépenses d'équipement</b>				
10	Dotations, fonds divers et réserves				
...	...				
13	Subventions d'investissement				
...	...				
16	Emprunts et dettes assimilées				
...	...				
26	Participations et créances rattachées à des particip.				
...	...				
27	Autres immobilisations financières				
...	...				
020	Dépenses imprévues	(1)			
	<b>Total des dépenses financières</b>				
45...1.	Opé. pour compte de tiers n°... (1 ligne par opé.)				
	<b>Total des dépenses d'opérations pour compte de tiers</b>				
	<b>TOTAL DES DEPENSES REELLES</b>				
<b>040</b>	<b>Opérations d'ordre transfert entre sections</b>				
	<i>Reprises sur autofinancement antérieur</i>				
...	...				
	<i>Charges transférées</i>				
21...	...				
23...	...				
31...	<i>Matières premières (et fourniture)</i>				
33...	<i>En-cours de production de biens</i>				
34...	<i>En-cours de production de services</i>				
35...	<i>Stocks de produits</i>				
4816	<i>Frais d'émission des emprunts</i>				
4817	<i>Indemnités de renégociation de la dette</i>				
...	...				
<b>041</b>	<b>Opérations patrimoniales</b>				
...	...				
	<b>TOTAL DES DEPENSES D'ORDRE</b>				
	<b>TOTAL DES DEPENSES D'INVESTISSEMENT DE L'EXERCICE (= Total des dépenses réelles et ordres)</b>				
	<b>Pour information</b>				
	<b>D 001 Solde d'exécution négatif reporté de N-1</b>				

(1) Les dépenses imprévues ne font pas l'objet de réalisation et ne donnent pas lieu à l'émission de mandats. Elles servent à abonder les postes budgétaires où sont imputées les dépenses selon leur nature dont les crédits étaient insuffisamment ouverts par les délibérations budgétaires de l'exercice.

**BUDGET ANNEXE – OPERATIONS ET SERVICES ASSUJETTIS A LA TVA**

**SECTION D'INVESTISSEMENT – RECETTES**

Chap/ Art.	Libellé	Crédits ouverts (BP+DM+RAR N-1)	Titres émis	Restes à réaliser	Crédits annulés
3...	Stocks				
...	...				
13	Subventions d'investissement				
...	...				
16	Emprunts et dettes assimilées				
...	...				
20	Immobilisations incorporelles (sauf 204)				
...	...				
204	Subventions d'équipements versées				
...	...				
21	Immobilisations corporelles				
...	...				
22	Immobilisations reçues en affectation				
...	...				
23	Immobilisations en cours				
...	...				
<b>Total des recettes d'équipement</b>					
10	Dotations, fonds divers et réserves				
10...	...				
1068	Excédents de fonctionnement capitalisés				
26	Participations et créances rattachées à des particip.				
...	...				
27	Autres immobilisations financières				
...	...				
024	Produit des cessions d'immobilisations	(1)			
<b>Total des recettes financières</b>					
45...2.	Opé. pour compte de tiers n°... (1 ligne par opé.)				
<b>Total des recettes d'opérations pour compte de tiers</b>					
<b>TOTAL DES RECETTES REELLES</b>					
021	<i>Virement de la section de fonctionnement</i>	(1)			
040	<i>Opérations d'ordre de transfert entre sections</i>				
...	...				
28...	<i>Amortissement des immobilisations</i>				
31...	<i>Matières premières (et fourniture)</i>				
33...	<i>En-cours de production de biens</i>				
34...	<i>En-cours de production de services</i>				
35...	<i>Stocks de produits</i>				
4816	<i>Frais d'émission des emprunts</i>				
4817...	<i>Indemnités de renégociation de la dette</i>				
...	...				
<b>TOTAL DES PRELEVEMENTS PROVENANT DE LA SECTION DE FONCTIONNEMENT</b>					
041	<i>Opérations patrimoniales</i>				
...	...				
<b>TOTAL DES RECETTES D'ORDRE</b>					
<b>TOTAL DES RECETTES D'INVESTISSEMENT DE L'EXERCICE (= Total des recettes réelles et ordres)</b>					
<b>Pour information</b>					
<b>R 001 Solde d'exécution positif reporté de N-1</b>					

(1) Le chapitre 021 et 024 sont des chapitres sans réalisation et ne donnent pas lieu à l'émission de titres.